

**Sitzungsvorlage DS 2019/175**

Amt für Schule, Jugend, Sport  
Karlheinz Beck  
Ulrike Müller  
(Stand: 07.06.2019)

Mitwirkung:  
Rechtsamt  
Stadtwerke Ravensburg

Aktenzeichen: 566.24

**Bildungs- und Kulturausschuss**

öffentlich am 24.06.2019

**Gemeinderat**

öffentlich am 01.07.2019

**Eissporthalle Ravensburg**

- Bericht über die Saison 2018/2019
- Widmung Eissporthalle und Vergaberichtlinien
- Eiszeitenrahmenplan für die Saison 2019/2020

**Beschluss:**

1. Der Bildungs- und Kulturausschuss nimmt die Ausführungen zur Saison 2018/2019 zur Kenntnis.
2. Der Gemeinderat stimmt der neuen Widmung und den Vergaberichtlinien für die Eissporthalle, ab der Saison 2019/2020, wie unter Ziffer II, 4 der Sitzungsvorlage dargestellt, zu.
3. Unter Berücksichtigung der Widmung und der Vergaberichtlinien wird dem Eiszeitenrahmenplan für die Saison 2019/2020 (Anlage 1) zugestimmt.

## Sachverhalt:

### I. Bericht über die Saison 2018/2019

#### 1. Grundsätzliches

Die Eissporthalle (ESH) wurde zum 01.01.2013 auf die Stadtwerke Ravensburg (SWR) übertragen. Für das Belegungsmanagement und Personal ist das Amt für Schule, Jugend und Sport (ASJ) verantwortlich; TWS für die kaufmännische Steuerung, die Baumaßnahmen und das Marketing.

#### 1.1 Zahlen und Fakten

- Bereitstehende Eisfläche: 13.08.2018 – 30.04.2019
- Eiszeiten laut Widmung:
  - Publikumslauf: 30,00 h/Woche
  - EVR: 22,00 h/Woche
  - ESCR: 22,00 h/Woche
  - Towerstars: 12 h/Woche
  - Hobbymannschaften: 6,75 h/Woche
  - Schulunterricht: 2,50 h/Woche
  - Sonstige: 0,00 h/Woche95,25 h/Woche
  
- Besucher Publikumslauf (29.09.2018 – 31.03.2019): 41.777 (2017/2018: 39.420)
  - Schulen RV: 2187 Schüler (2017/2018: 3.051)
  - Schulen GMS & Umland: 7732 Schüler (2017/2018: 9.047)➔ Gesamt: 51.696 Besucher (2017/2018: 51.518)
  
- Öffentliche Laufschule: 21 Wochen x 1 h
  
- Heimspiele Towerstars: 34 (Vorjahr: 27)
- Zuschauer Towerstars: 100707 (Vorjahr: 69.820)
- Zuschauerschnitt Towerstars: 3112,5 (Vorjahr: 2.586)
- Trainingslager auswärtiger Mannschaften: 2 (Vorjahr: 4)
- Veranstaltungen:
  - EVR Jugendturnier: 6./7./13.4.2019
  - ESCR Ravensburger Türme Cup: 15.12.2018
  - Polizeiturnier: 27.04.2019

Die genannten Besucherzahlen bewegen sich tendenziell über dem Vorjahr. Die Publikumsläufe am Wochenende und die Eisdisco am Samstagabend werden nach wie vor gut besucht. Gut besucht werden auch die täglichen Publikumsläufe in den Schulferien, vor allem in den Weihnachtsferien. Seit der Saison 2016/2017 wird ein zusätzlicher Publikumslauf dienstags von 15:30 Uhr - 16:30 Uhr angeboten. Die öffentliche Laufschule mittwochs, 15:30 Uhr - 16:30 Uhr, hat sich mittlerweile fest im Rahmenplan etabliert. Die Ravensburger Schulen und die Schulen des Umlandes besuchen die ESH weiterhin regelmäßig und sorgen für eine gute Auslastung am Vormittag. Einzugsgebiet: Sigmaringen, Bad Saulgau, Bad Waldsee, Leutkirch, Wangen i. A., Friedrichshafen, Überlingen bis Stockach.

Sportlich haben die Towerstars – im Gegensatz zu den beiden vorangegangenen Spielzeiten – mit dem Meistertitel überzeugt.

Der EVR war mit insgesamt 5 Jugend- und Kindermannschaften sowie einer Damen- und einer Herrenmannschaft am Spielbetrieb des Eishockeyverbandes Bayern beteiligt. Auch der ESCR konnte Einzelerfolge feiern und Wettkämpfe im In- und Ausland sehr erfolgreich für sich gestalten.

#### 1.2 Öffentliche Laufschnule:

Die öffentliche Laufschnule (mittwochs, 15:30 Uhr – 16:30 Uhr) hat sich fest etabliert. Das Angebot richtet sich an Kinder und Jugendliche (4 – 17 Jahre). Seit der Saison 2015/2016 wird die Laufschnule von den Stadtwerken (bisher: EVR) selbst betrieben. Sie buchen hier 6 Trainer der örtlichen Vereine zur Durchführung. Diese neue Organisation hat sich bewährt und wird fortgeführt.

#### 1.3 Wirtschaftliche Entwicklung

Die Eissporthalle schloss im Jahr 2018 mit einem Defizit von -849 T€ (2017: -715 T€). Die Verschlechterung in Höhe von 134 T€ resultiert aus höheren Fremdleistungen infolge von Schadensfällen, höheren sonstigen betrieblichen Aufwendungen (u. a. Restwertabschreibung bisherige Beleuchtung) und niedrigeren Erlösen, die u. a. mit dem vorzeitigen Pachtende im Bereich der Gastronomie zusammenhängen.

Im Jahr 2018 wurden insgesamt 234 T€ investiert. 202 T€ entfallen auf die Umstellung der Beleuchtung auf eine neue DEL-fähige LED-Beleuchtung. Insgesamt sind hierfür rund 300 T€ veranschlagt. Die Endabrechnung erfolgt im Laufe des Jahres 2019. Die Finanzierung ist wie folgt verteilt: Fördermittel (rd. 60 T€), Towerstars GmbH (rd. 100 T€), Stadtwerke (rd. 140 T€).

Nachdem die Towerstars Gastro GmbH den Gastronomiepachtvertrag zum 31.05.2018 vorzeitig gekündigt hat, war kurzfristig ein neuer Pacht- und Bewirtschaftungsvertrag auszuschreiben. Die Basis bildete die Ausschreibung des Jahres 2014. In die Ausschreibung waren im Vergleich zur letzten Ausschreibung Eckpunkte wie Mindestöffnungszeiten, Beitrag an die Towerstars GmbH, usw. aufzunehmen. Nachdem der Ruf der Eissporthallen-Gastronomie in den letzten Jahren gelitten hat, war es nicht ganz einfach, einen Nachfolger zu finden. Mit der Firma Föhr Eventcatering und Service GmbH, Ravensburg, konnte der optimale Vertragspartner gefunden werden. Mittels Unterpachtvertrag hat die Firma Föhr den täglichen Gastronomiebetrieb („Eiszeit“) an Carmen Bachhofer (u.a. ehemalige Betreiberin des Bärengarten) verpachtet. Vertragsbeginn war der 30.09.2018 mit einer Erstlaufzeit bis 30.06.2023. Voraussetzung für die Firma Föhr, den Vertrag zu unterzeichnen, war ein vorzeitiges Kündigungsrecht nach 2 Spielzeiten zum 30.04.2020 mit einer Frist von 3 Monaten.

Der Werksausschuss hat im Jahr 2014 beschlossen, die Vermarktung der Namensrechte ab der Saison 2014/2015 an die Towerstars zu vergeben. Dieses Recht haben die Towerstars nun im Dezember 2018 in Anspruch genommen und die Sporthalle in „CHG-Arena“ umbenannt.

Geplant ist im Jahr 2019 ein Hallengesamtdefizit in Höhe von -789 T€. Die Verrechenbarkeit dieses Defizits im steuerlichen Querverbund der Stadtwerke Ravensburg führt zu einer Steuerersparnis von rund 130 T€, die eine wichtige Kostendämpfung für die Ravensburger Eissporthalle darstellt.

## **II. Widmung Eissporthalle und Vergaberichtlinien**

### **1. Grundsätzliches**

Die CHG Arena ist seit der Eröffnung Ende 2003 von morgens 7:30 Uhr, teilweise sogar ab 6:15 Uhr, bis spätabends 23:30 Uhr geöffnet und ausgelastet. Eine Herausforderung war/ist die ganzen Jahre die Verteilung der Eiszeiten und die Abstimmung zwischen Publikumslauf, dem Eiskunstlauf und dem Eishockey.

Der Gemeinderat hat deshalb am 29.06.2015 (DS 2015-178) beschlossen, bei der Verteilung der Eiszeiten eine förmliche Widmung vorzunehmen, in der zwischen Eislaufen, Eiskunstlauf und Eishockey unterschieden wird. Mit dieser klaren Definition sollte erreicht werden, dass im Streitfall nur innerhalb des definierten Zeitkorridors der jeweiligen Nutzungsart anteilige Zeiten zur Verfügung gestellt werden müssen.

### **2. Die wichtigsten Gründe für die Änderung der Widmung zur Saison 2019/2020**

- Forderung des Regierungspräsidiums Tübingen die Begriffe "Wintersaison", "eisfreie Zeit" und "Sommersaison" klarer zu definieren.
- Klare Unterteilung der Widmung in "eisfreie Zeit", "Vorsaison" (differenziert für Vereine und Öffentlichkeit), "Hauptsaison" und "Nachsaison"
- Erweiterung der Eiszeiten für die Öffentlichkeit um den Monat November
- Eishockey EV Ravensburg: Anpassung des Sternekonzeptes des DEB für die Saison 19/20

### **3. Bisherige Widmung der Eissporthalle lt. Gemeinderatsbeschluss vom 29.06.2015**

Die Eissporthalle Ravensburg ist eine öffentliche Einrichtung im Sinne der Gemeindeordnung. Sie wird von den Stadtwerken zivilrechtlich betrieben.

Die Eissporthalle dient während der Wintersaison dem Eislauf (inklusive Nutzung durch die Ravensburger Schulen), dem Eiskunstlauf/Eistanz und dem Eishockey; weiter steht die Eissporthalle in Einzelfällen für Eishockeyturniere, Eisshows o.ä. zur Verfügung.

Die Nutzung der Eissporthalle ist in der Wintersaison auf folgende Nutzungen aufgeteilt:

- a. organisierter und freier Eislauf inkl. Schulnutzung: 30 Wochenstunden, davon 18 Stunden vormittags
- b. organisierter Eiskunstlauf/Eistanz: 22 Wochenstunden
- c. organisiertes Eishockey: 22 Wochenstunden
- d. Profieishockey: 12 Wochenstunden

Von diesen Zeiten kann im Rahmen des jährlichen Belegungsplanes um bis zu 5 % abgewichen werden.

In den Tagesrandlagen können zusätzliche Zeiten an Vereine und Hobbymannschaften vergeben werden.

In der eisfreien Zeit dient die Eissporthalle kulturellen und sportlichen Veranstaltungen, Unterhaltungsprogrammen verschiedener Art, Tagungen, Versammlungen, Ausstellungen und privaten Veranstaltungen.

Über den jährlichen Belegungsplan für die Wintersaison entscheidet der Werksausschuss. Die Belegung durch Einzelveranstaltungen und die Belegung in der Sommersaison erfolgen durch die Werkleitung.

#### 4. Widmung der Eissporthalle ab der Saison 2019/2020

4.1 Die Eissporthalle Ravensburg ist eine öffentliche Einrichtung im Sinne der Gemeindeordnung. Sie wird von den Stadtwerken zivilrechtlich betrieben.

4.2 Die Nutzung der Eissporthalle gliedert sich in  
eisfreie Zeit (4.3.)  
Vorsaison (4.4.)  
Hauptsaison (4.5.)  
Nachsaison (4.6.).

4.3 In der eisfreien Zeit dient die Eissporthalle kulturellen und sportlichen Veranstaltungen, Unterhaltungsprogrammen verschiedener Art, Tagungen, Versammlungen, Ausstellungen und privaten Veranstaltungen. In dieser Zeit ist kein Eis vorhanden.

4.4 Die Vorsaison unterscheidet sich zeitlich zwischen eissporttreibenden Vereinen (4.4.1.) und der Öffentlichkeit (4.4.2.).

4.4.1 Die eissporttreibenden Vereine (Eishockey und Eiskunstlauf) nutzen die Vorsaison als Vorbereitungszeit für ihren Spielbetrieb und den Beginn des Spiel- und Wettkampfbetriebes. In der Vorsaison haben externe eissporttreibende Vereine die Möglichkeit für ein Trainingslager in der Eissporthalle. Eissporttreibende Hobbymannschaften können in dieser Zeit Eiszeiten nutzen. Die Vorsaison der Vereine beginnt am ersten Montag im August und dauert bis zum letzten Freitag im Oktober.

4.4.2. Die Vorsaison für die Öffentlichkeit umfasst den Oktober. In dieser Zeit steht die Eissporthalle dem Publikumslauf für insgesamt 13,25 Stunden pro Woche zur Verfügung. Die Publikumslaufzeiten unter der Woche belaufen sich auf 3,75 Stunden, die ausschließlich nachmittags stattfinden. Die Publikumszeiten am Wochenende (9,5h/Woche) sind gleich denen in der Hauptsaison.

- 4.5 Die Hauptsaison schließt an die Vorsaison an und endet am letzten Sonntag im März des darauffolgenden Jahres. In dieser Zeit steht die Eissporthalle für den Publikumslauf (inklusive Nutzung durch die Ravensburger Schulen), dem Eiskunstlauf/Eistanz, dem Eishockey und in Einzelfällen für Eishockeyturniere und Eisshows zur Verfügung.

Die Nutzung der Eissporthalle ist in der Hauptsaison auf folgende Nutzungen aufgeteilt:

- a) organisierter und freier Eislauf inkl. Schulnutzung: 29 Wochenstunden, davon 16 Stunden vormittags
- b) organisierter Eiskunstlauf/Eistanz: 20 Wochenstunden
- c) organisiertes Eishockey: 25 Wochenstunden
- d) Profieishockey: 10 Wochenstunden

Von diesen Zeiten kann im Rahmen des jährlichen Belegungsplanes um bis zu 5 % abgewichen werden. In freien Tagesrandlagen können zusätzliche Zeiten an eissporttreibende Vereine und Hobbymannschaften vergeben werden.

- 4.6 Die Nachsaison schließt an die Hauptsaison an und endet spätestens am 30. April und dient den eissporttreibenden Vereinen zum Trainingsbetrieb, für Turniere und Wettkämpfe. Außerdem haben in dieser Zeit eissporttreibende Hobbymannschaften die Möglichkeit, Eiszeit zu nutzen.

- 4.7. Über den jährlichen Belegungsplan für die Hauptsaison entscheidet der Werksausschuss. Die Belegung durch Einzelveranstaltungen und die Belegung in der eisfreien Zeit, Vor- und Nachsaison erfolgt durch die Werkleitung.

4.8 Der Eiszeitenrahmenplan gilt für die Hauptsaison. Die aufgeführten Nutzungszeiten der Hauptsaison (siehe 4.5) gelten ausschließlich außerhalb der Ferien. In den Ferien werden nach Möglichkeit die Nachmittags-Eiszeiten des Publikumslaufes verlängert und auf weitere Nachmittage unter der Woche ausgedehnt.

## 5. Begründung für die konkreten Änderungen in der Widmung

- Mit der neuen Widmung ist eine eindeutige Unterteilung in eisfreie Zeit, Vorsaison (differenziert für eissporttreibende Vereine und Öffentlichkeit), Hauptsaison und Nachsaison gegeben.
- Die Verlängerung der Hauptsaison um einen Monat (November) führt faktisch zu einer Erweiterung der Eiszeiten für die Öffentlichkeit. Dadurch können Schulen ihre Wintersporttage bereits ab dem Monat November durchführen und entlasten dadurch die stark frequentierten Monate Dezember, Januar und Februar.

- Wie bereits ausgeführt wurde das Sternekonzept des Deutschen Eishockeybundes (DEB) für die Saison 2019/2020 angepasst. Die auswärtigen Trainingszeiten werden ab der Saison 2019/2020 nur noch zu 50% angerechnet. Dadurch benötigt der EV Ravensburg für das organisierte Eishockey wöchentlich 3 Trainingsstunden mehr, zwischen 14.00 Uhr und 21.30 Uhr.
- Um dem EVR die Chance auf einen 3. Stern weiterhin zu erhalten, schlägt die Verwaltung vor, die Stunden für das organisierte Eishockey von 22 auf 25 Wochenstunden zu erhöhen. Dies führt in der Konsequenz dazu, dass der Eiskunstlauf/Eistanz (ESCR) 2 Wochenstunden verlieren wird und künftig nur noch 20 Wochenstunden zur Verfügung stehen.

Daneben schlägt die Verwaltung vor, die Publikumslaufzeit am Dienstagnachmittag (15:30 Uhr bis 16:30 Uhr) dem Eishockey zuzuschlagen. Aus Sicht der Verwaltung vertretbar, da diese Zeit von der Öffentlichkeit kaum genutzt wird. Die Einnahmen belaufen sich im Durchschnitt auf lediglich 170,- Euro.

Da die neue Widmung eine Verlängerung der Hauptsaison um einen Monat vorsieht und somit zu einer Erweiterung der Eiszeiten für die Öffentlichkeit führt, hält die Verwaltung den Wegfall der Publikumslaufzeit am Dienstagnachmittag für vertretbar. Weiterhin wird es während der Hauptsaison mindestens 2 Samstage oder Sonntage geben, an dem die Nachmittags-Publikumslaufzeit um mehrere Stunden verlängert wird, da der EVR diese Eiszeiten (Reservetrainingszeiten) dem Publikumslauf zur Verfügung stellt.

Genauso schwierig war für die Verwaltung die Abwägung zwischen Eislauf und Eishockey. Aufgrund der Begrenztheit einer Eisfläche wird es immer wieder zu solchen schwierigen Abwägungen und Priorisierungen kommen. Durch den Vorschlag der Verwaltung bleibt die Chance beim EV Ravensburg für die Erreichung eines 3. Sternes erhalten und Eiskunstlauf ist mit 20 Wochenstunden (statt 22) bei entsprechender Organisation des Trainingsbetriebes weiter gut möglich. Der Vorschlag der Verwaltung bedeutet deshalb eine leichte Priorisierung der Mannschaftssportart Eishockey, gegenüber der Einzelsportart Eiskunstlauf.

6. Auswirkung des Verwaltungsvorschlages auf den Rahmenplan für die Saison 2019/2020:

<b>Dienstag</b>	<b>neu</b>	<b>bisher</b>
ESCR	13.30 Uhr – 14.30 Uhr	13.30 Uhr – 15.15 Uhr
EVR	14.45 Uhr – 16.30 Uhr	-
Publikumslauf	08.45 Uhr - 11.45 Uhr	09.00 Uhr - 11.45 Uhr
Publikumslauf	-	15.30 Uhr - 16.30 Uhr
<b>Mittwoch</b>	<b>neu</b>	<b>bisher</b>
ESCR	13.30 Uhr – 14.45 Uhr	13.30 Uhr – 15.15 Uhr
öffentl. Laufschule	15.00 Uhr – 16.00 Uhr	15.30 Uhr – 16.30 Uhr
EVR	16.00 Uhr – 17.45 Uhr	16.45 Uhr – 17.45 Uhr
<b>Donnerstag</b>	<b>neu</b>	<b>bisher</b>
ESCR	13.30 – 14.45 Uhr	13.30 Uhr – 15.15 Uhr
EVR	15.00 – 16.30 Uhr	15.30 Uhr – 16.30 Uhr
<b>Freitag</b>	<b>neu</b>	<b>bisher</b>
ESCR	12.15 Uhr - 13.45 Uhr	12.15 Uhr - 13.30 Uhr
EVR	14.00 Uhr - 16.00 Uhr	13.45 Uhr - 15.45 Uhr
Publikumslauf	16.15 Uhr - 17.30 Uhr	16.00 Uhr - 17.30 Uhr

7. Ergebnisse der Sitzung am 28.05.2019 mit dem ESCR, EVR und den Towerstars zum Eiszeitenrahmenplan 2019/2020:

Die Verwaltung hat die eissporttreibenden Vereine ESCR, EVR und die Towerstars am 28.05.2019 zum jährlichen Abschlussgespräch nach der Saison 2018/2019 eingeladen. Bei diesem Gespräch wurden auch die Widmungsänderung und Vergaberichtlinien präsentiert und ein Lösungsvorschlag für die Änderungen des Rahmenplanes für die Saison 2019/2020 gemeinsam erarbeitet. Die eissporttreibenden Vereine haben dem Verwaltungsvorschlag (s. Punkt 6, Anlage 1+2) einvernehmlich zugestimmt.

8. Empfehlung des Sportverbandes:

Der Ravensburger Sportverband hat im Anschluss an die Sitzung der Eissport-hallennutzer am 28.05.2019 getagt und den Änderungen im Rahmenplan für die Saison 2019/2020 (s. Punkt 6, Anlage 1 + 2) einstimmig zugestimmt.

**Anlagen:**

Eiszeitenrahmenplan 2019/2020 (Anlage 1)

Änderungen Eiszeiten ESCR, EVR, Publikumslauf (Anlage 2)